



PERÚ

Ministerio del Interior

QAWAQ

5

REPORTE ANALÍTICO
EN SEGURIDAD



PERCEPCIÓN DE
INSEGURIDAD



PERÚ

Ministerio del Interior



REPORTE ANALÍTICO EN SEGURIDAD

Ministro del Interior

José Manuel Antonio Elice Navarro

Viceministro de Seguridad Pública

Nicolás Antonio Zevallos Trigoso

Jefa de Gabinete de Asesores de la Alta Dirección

Karen Silvana López Tello

Director General de Información para la Seguridad

José Manuel Villaorduña Aristondo

Directora de Gestión del Conocimiento para la Seguridad

Cecilia Caparachín Puente

Equipo de investigación:

Abigail Alma Otero León

Gladys Elizabeth Escalante Paulino

Jorge Fernando Abanto Vigo

Nathaly Vega Alvarado

Stefany Gamarra Chipa

William Eugenio Cabanillas Rojas

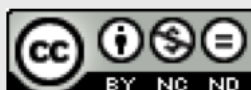
Diseño y diagramación:

Sandra Lucero Valencia Alvarado

Este reporte analítico es elaborado por la Dirección de Gestión del Conocimiento para la Seguridad del Ministerio del Interior y puede ser citado así:

Ministerio del Interior. (2020). Percepción de inseguridad. *Qawaq. Reporte analítico en seguridad*. Lima: Ministerio del Interior.

Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercia- SinObraDerivada 4.0 Internacional

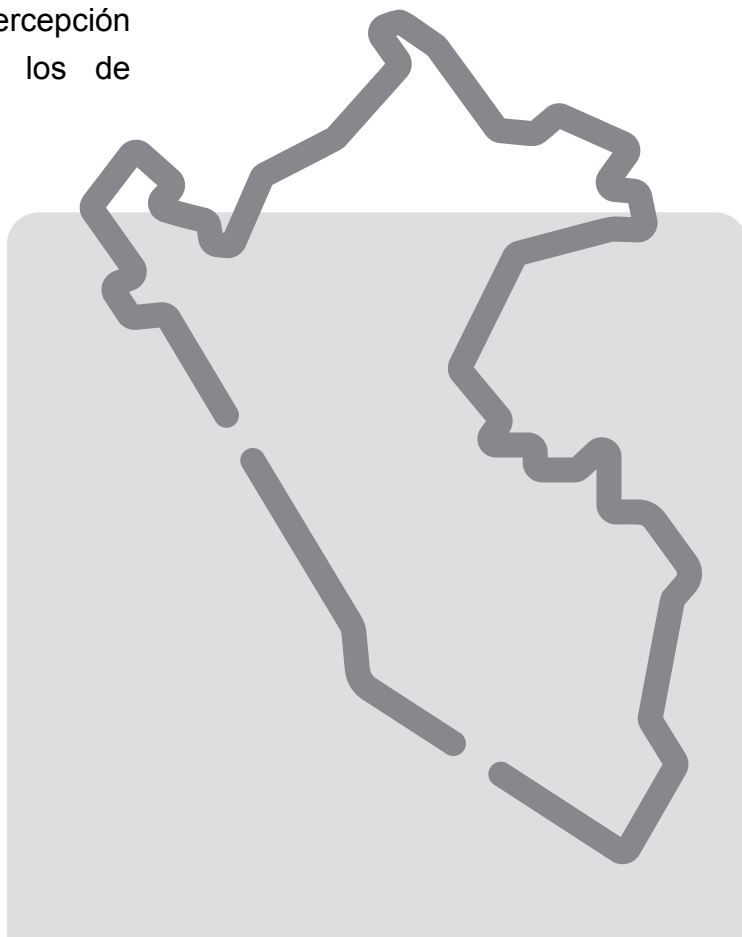




¿POR QUÉ ABORDAR LA PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD?

Uno de los grandes obstáculos para combatir la delincuencia y el crimen urbano en el Perú es el manejo precario de estadísticas sobre criminalidad; pues, al haberlo limitado al número de denuncias policiales, los diagnósticos resultan insuficientes en la elaboración de políticas públicas.

Con el objetivo de revertir esta situación, se ha hecho común el uso de indicadores como “**percepción de inseguridad**” y “**victimización**”. En los informes del PNUD (2013), el observatorio Lima Cómo Vamos (2014), y el INEI (2016), que incluyen estas medidas, figura una tendencia de que los niveles de percepción de inseguridad **superan** ampliamente a los de victimización real.





¿QUÉ SE ENTIENDE POR PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD?

Como es claro que el “miedo al crimen” y la “inseguridad frente al delito” son fenómenos que guardan un sector mayoritario de la población en comparación a los realmente afectados por el crimen, es aceptable afirmar que existe un fenómeno subjetivo de percepción de inseguridad respecto de la delincuencia frente al fenómeno objetivo de victimización.



En esa línea, la perspectiva de seguridad¹ (Bruyn, 2002) hace referencia a dos dimensiones: estar libre de peligro (seguridad objetiva) y estar libre de miedo o sentirse seguro (seguridad subjetiva). Ambas dimensiones responden a múltiples condiciones, tales como la ubicación espacial en la que se desenvuelve cada individuo, su actividad económica, características sociodemográficas, entre otras. De esta manera, es posible que algunos miedos se interrelacionen, se refuercen unos con otros y resulten en un aumento del miedo al crimen².

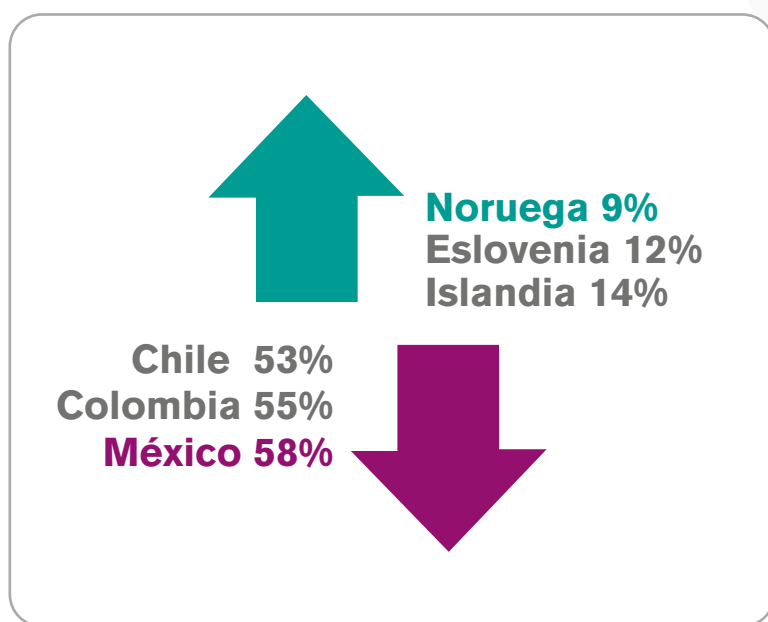
¹Bruyn, S. T. H. (1966). The human perspective in sociology: The methodology of participant observation. Englewood Cliffs, NJ: Prentice-Hall

²Dammert, L. Malone, MF. (2003) Fear of Crime or Fear of Life? Public Insecurities in Chile. Bulletin of Latin America Research, Vol.22, N1 , pp79-103.



PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD EN EL MUNDO

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) establece que uno de los mayores impactos del delito en el bienestar de las personas es la sensación de inseguridad que les infunde.



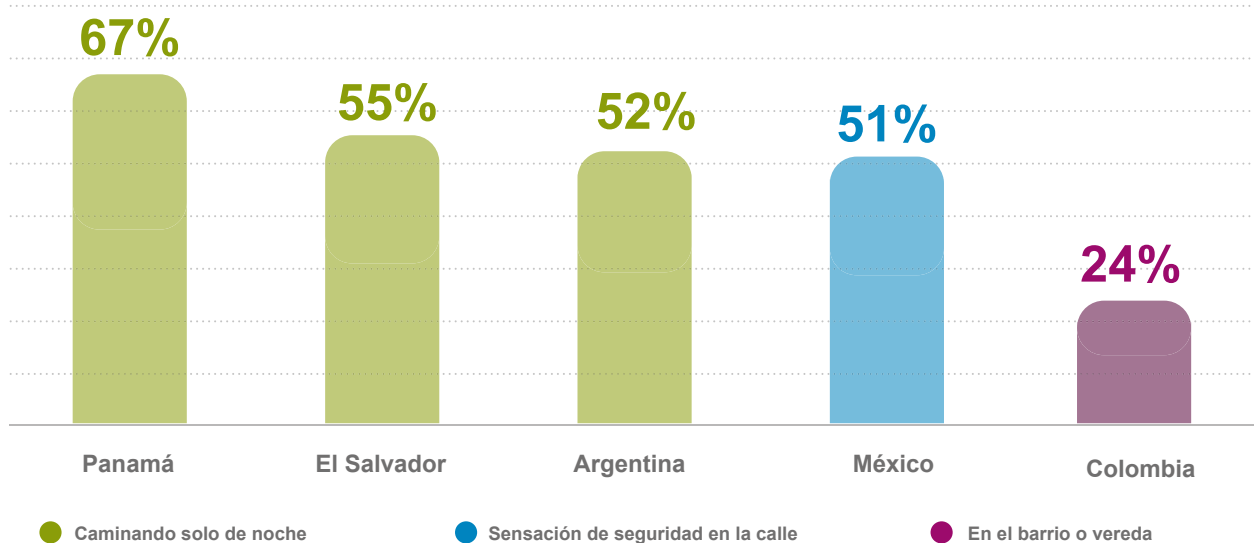
Fuente: OECD (2020), How's Life? 2020: Measuring Well-being, OECD Publishing, Paris.

En ese contexto, si bien es cierto que la percepción de inseguridad ha decrecido en los países de la OCDE, según datos recientes, cerca del 28.5% de las personas de estos países afirman sentirse inseguras al caminar solas por la noche. Sin embargo, hay diferencias importantes entre los distintos países. En tanto que sólo el 15% de los habitantes de Noruega, Eslovenia, Islandia y Suiza dicen sentirse inseguros, el nivel de percepción de inseguridad de los países en latinoamérica está por encima del 50%, con Chile, Colombia y México encabezando la lista de los países OCDE.



AMÉRICA LATINA EN PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD

En América Latina y el Caribe, varios países han publicado los resultados de sus Encuestas de Victimización, sin embargo, no todas estas proporcionan la misma información. Sobre la data disponible y comparable presentada por la Encuesta de Victimización para Latinoamérica y el Caribe (VICLAC)¹, se percibe que los países de la región destacan por el temor generado por la inseguridad.



A excepción de Colombia, más del 50% de los habitantes de los países de la muestra se siente inseguro caminando solo por la calle.

¹Los datos han sido recogidos de encuestas a nivel regional: Argentina (2017) INDEC. Encuesta Nacional de Victimización 2017 (ENV) Colombia (2018) DANE. Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana 2019 (ECSC) El Salvador (2018) DYGESTIC. Encuesta de Victimización y Percepción de Inseguridad / Encuesta de Cultura de Paz 2018 México (2018) INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2019 (ENVIPE) Panamá (2016) INEC. Encuesta Nacional de Victimización y Seguridad Ciudadana 2017 (ENVIP)



PERÚ: ¿CÓMO MEDIR LA PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD?

El módulo de “Seguridad Ciudadana” de la Encuesta Nacional de Programas Presupuestales (ENAPRES) del INEI, considera como población con percepción de inseguridad a las personas de 15 y más años de edad de las áreas urbanas a nivel nacional. Tiene un tamaño de muestra anual de 28 mil viviendas particulares, distribuidas en 25 regiones del país.

La percepción de inseguridad se calcula mediante la pregunta 611 y 611A del cuestionario del ENAPRES. La pregunta 611 es la versión **no estandarizada** y fue propuesta por el INEI. En esta versión, se alude a la posible victimización en los próximos 12 meses de acuerdo a una batería de opciones de delitos.

ENAPRES

611. En los próximos 12 meses, ¿cree usted que puede ser víctima de...?

(Ofrece una batería de opciones de delitos que es leída a los encuestados)

La pregunta 611A es la versión **estandarizada** y fue sugerida por la Encuesta de VICLAC. Esta alude al grado de seguridad de cada individuo con respecto a su entorno más próximo.

VICLAC

B02. ¿Qué tan seguro se siente caminando solo/a en su barrio de noche?

(Opciones: Muy seguro, seguro, inseguro, muy inseguro, no aplica, no sabe/no contesta)



ENAPRES

611A. Cuando usted camina de noche en su zona o barrio ¿se siente...?

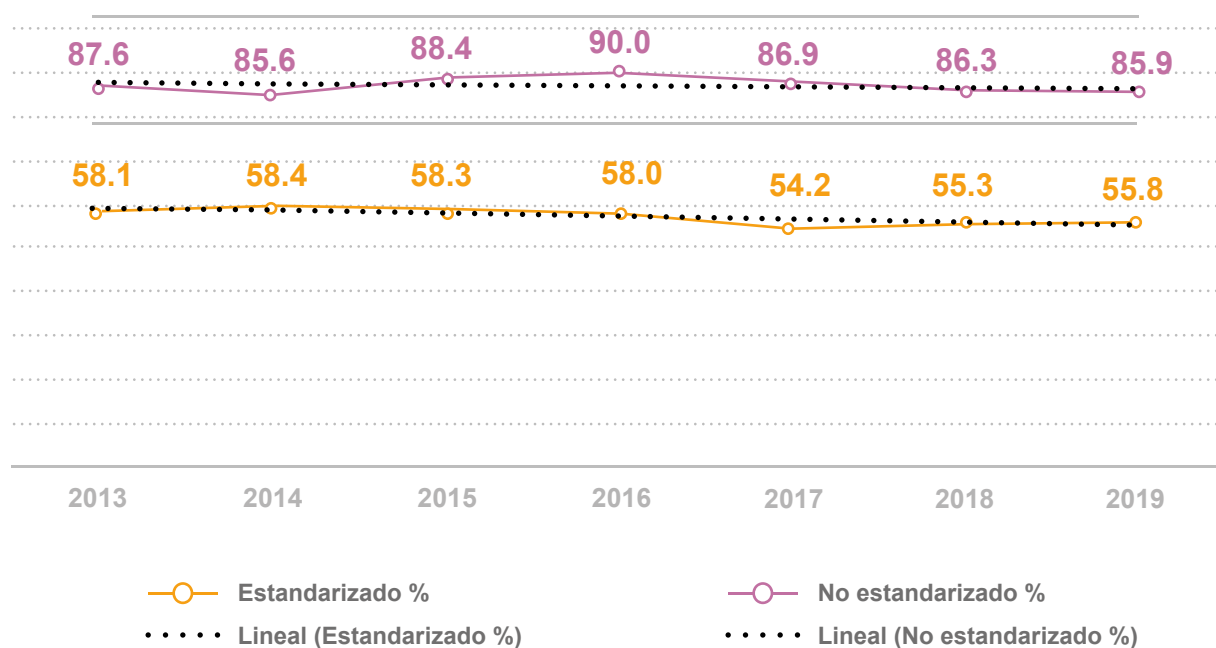
(Opciones: Muy seguro, seguro, inseguro, muy inseguro)



INDICADORES DE PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD

De acuerdo a los resultados, el valor del indicador **no estandarizado** (percepción de ser víctima por algún tipo de delito en los próximos 12 meses) ha superado el 85% cada año mientras que los valores de la versión **estandarizada** (percepción de inseguridad al caminar solo por el barrio de noche) se asemejan más a las cifras del resto de la región de América Latina y el Caribe.

NACIONAL URBANO: INDICADOR DE PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática –Encuesta Nacional de Programas Presupuestales

Esto concluye que la experiencia internacional respalda la utilización de la versión **estandarizada** por más que las tendencias de ambos indicadores se mantengan constantes.

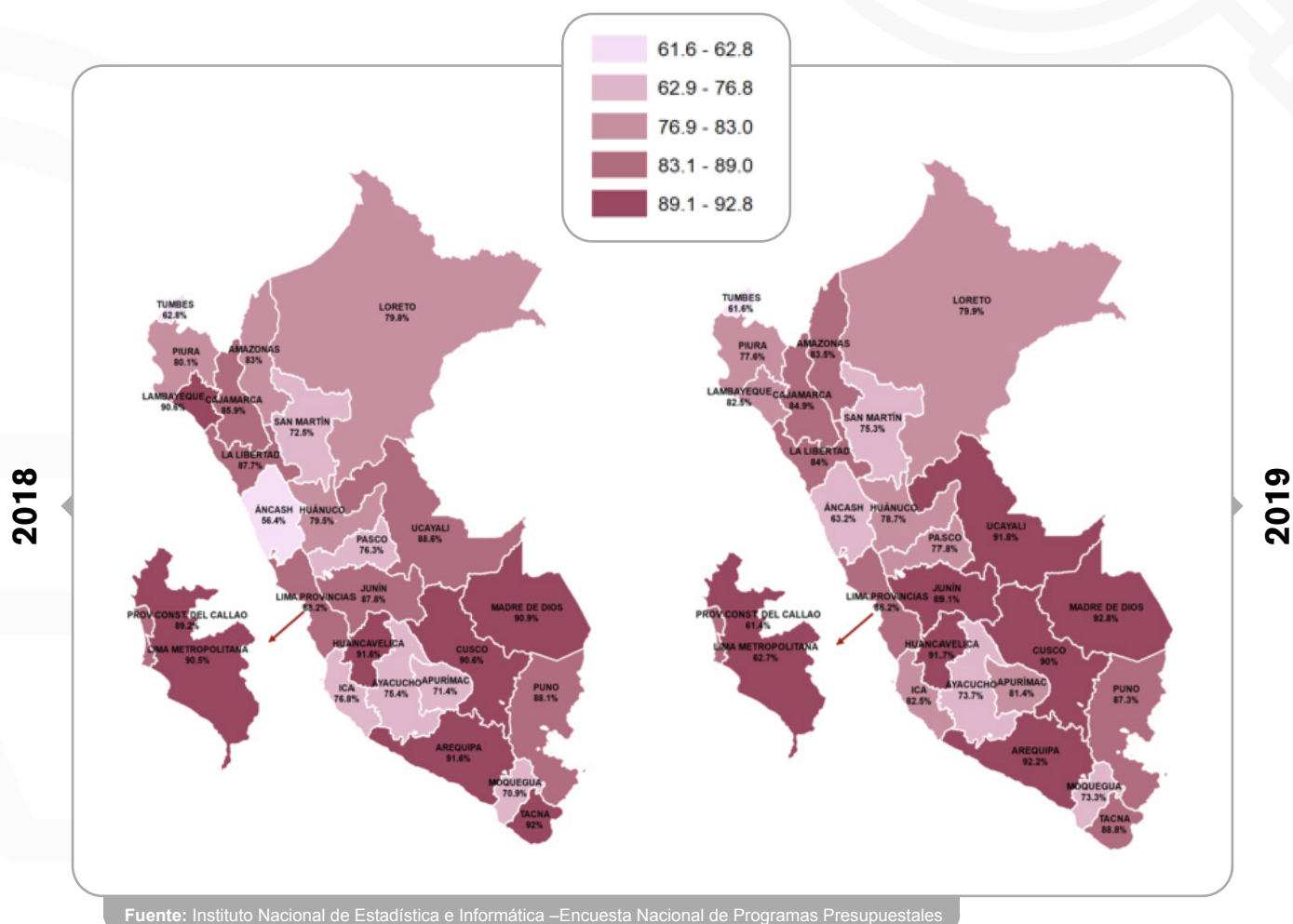


PERCEPCIÓN DE SER VÍCTIMA POR ALGÚN TIPO DE DELITO EN LOS PRÓXIMOS 12 MESES

(PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD NO ESTANDARIZADA)

Si bien es cierto que a nivel nacional la tendencia de los resultados de ambos indicadores se mantiene; a nivel regional, Apurímac aumentó en un 10%, Lima Metropolitana y Callao lo hicieron en un 27.8% y Lambayeque tuvo una importante disminución del 8.1%.

En cuanto a diferencias en los resultados de 2019 con los del último semestre móvil de abril a setiembre 2020, este indicador ha disminuido en un 5%.



Sin embargo, Lima y Callao registran altos porcentajes para este último semestre móvil, 89.6% y 85.7% respectivamente; lo que quiere decir que casi 9 de cada 10 personas percibe ser posible víctima de algún tipo de delito en los próximos 12 meses.

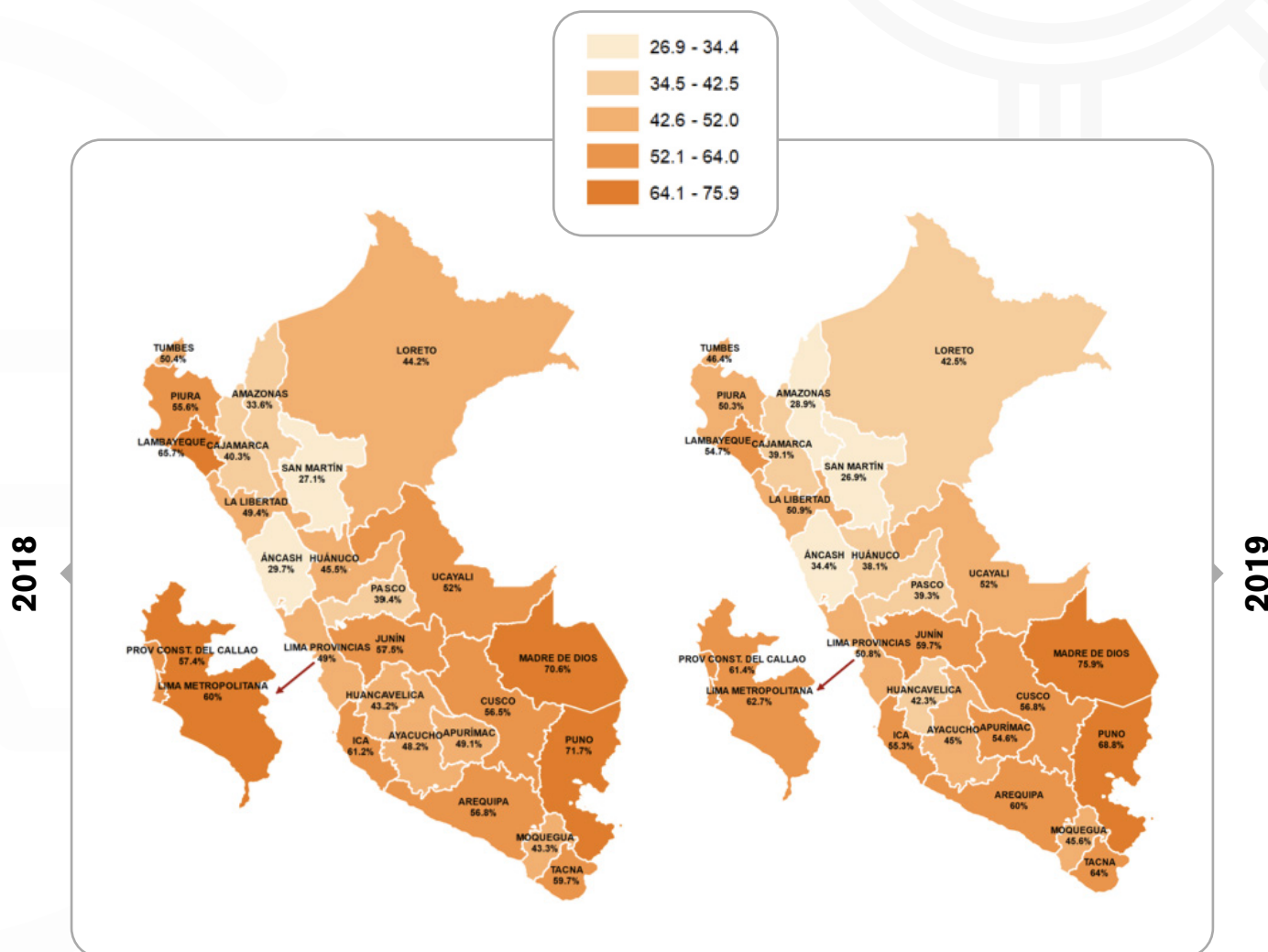


PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD AL CAMINAR SOLO POR EL BARRIO DE NOCHE

(PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD ESTANDARIZADA A VICLAC)

De acuerdo a este indicador, Lambayeque es la región con mayor disminución entre el 2018 y 2019 con 11.1%. mientras que Apurímac presentó un aumento del 5.5%.

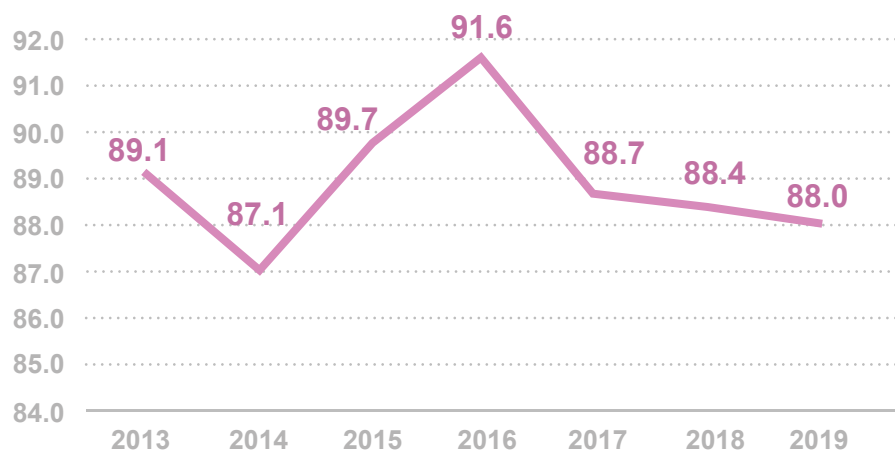
Por su parte, Lima Metropolitana y Callao también muestran un aumento moderado del 2.7% y 4% respectivamente.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Programas Presupuestales



CIUDADES PRINCIPALES - PERCEPCIÓN DE SER VÍCTIMA POR ALGÚN TIPO DE DELITO EN LOS PRÓXIMOS 12 MESES (PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD NO ESTANDARIZADA)



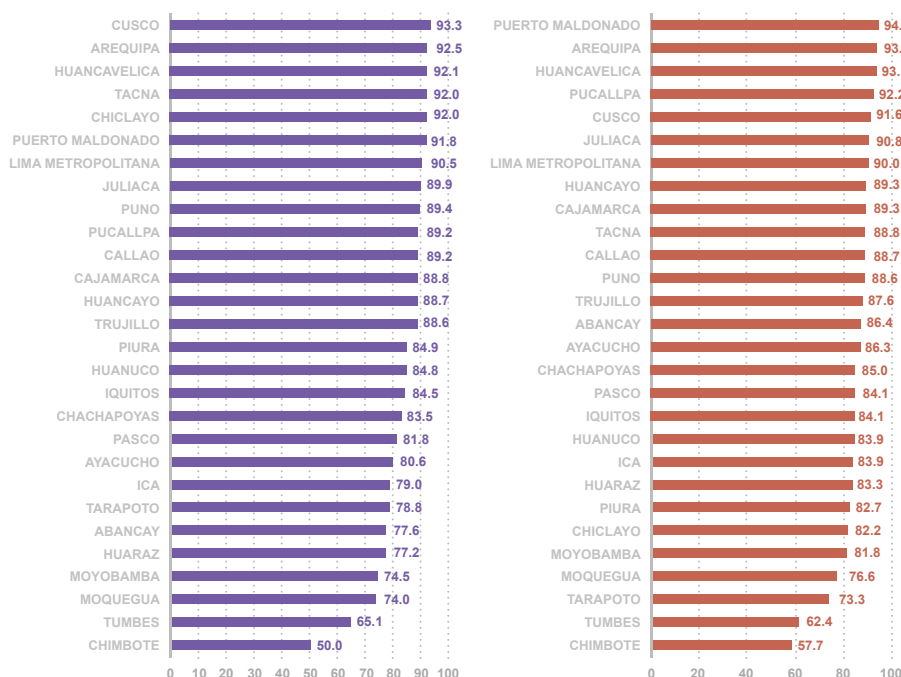
En cuanto a las ciudades principales, desde 2017 se observa que los valores permanecen constantes pero con una ligera tendencia decreciente.

Puerto Maldonado es la ciudad con la mayor percepción de victimización por algún tipo de delito en los próximos 12 meses, con casi 95%.

Por otro lado, los valores de Lima Metropolitana y Callao se mantuvieron estables entre 2018 y 2019, con casi un 90% para ambos años.

2018

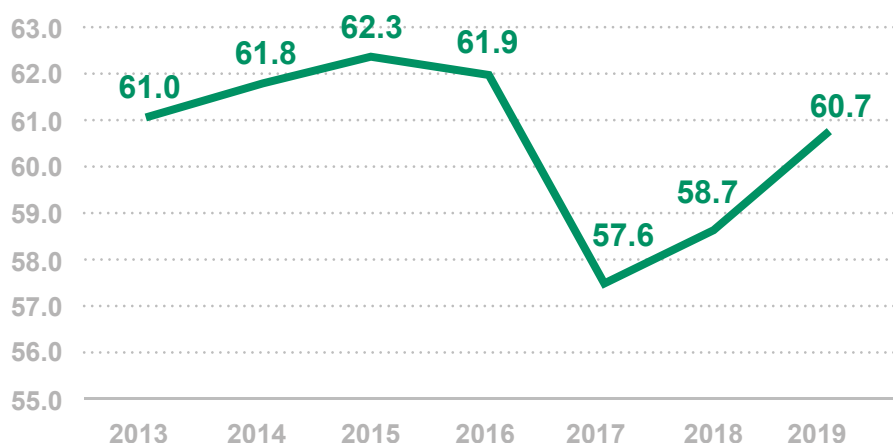
2019



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Programas Presupuestales



CIUDADES PRINCIPALES - PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD AL CAMINAR SOLO POR EL BARRIO DE NOCHE (PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD ESTANDARIZADA A VICLAC)



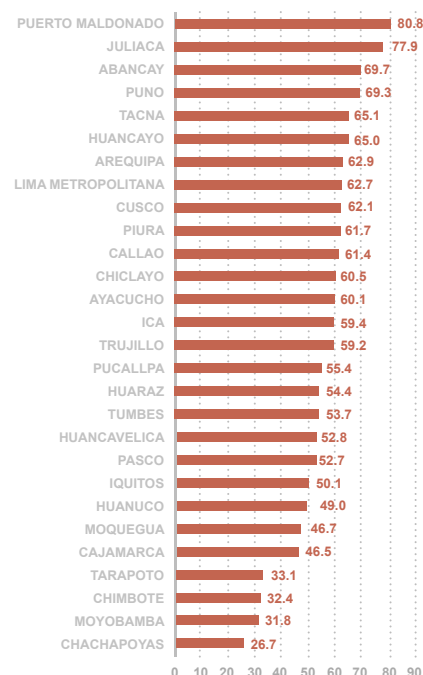
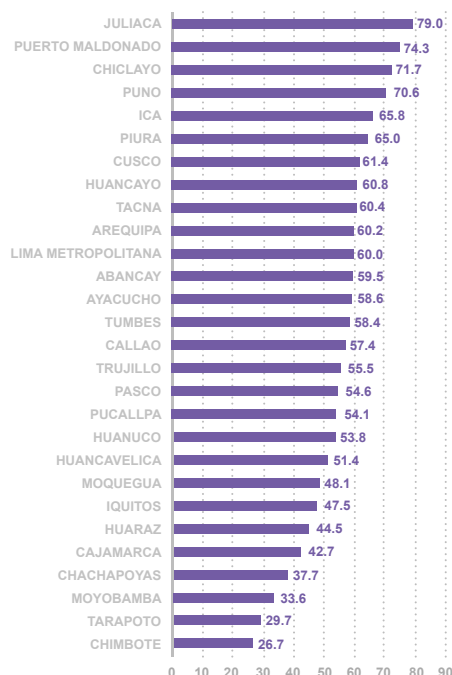
A diferencia del indicador anterior, en las principales ciudades se dio un aumento del 2%. Entre los años 2018 y 2019 y a partir del año 2017, se observa una tendencia **creciente**.

Así, la ciudad de Puerto Maldonado se volvió a convertir en el área con mayor percepción de inseguridad para el 2019 con un aumento de 6.5%.

A su vez, también fue la ciudad con mayor victimización con arma de fuego para ese mismo año con un aumento del 11.6% con respecto al 2018*.

2018

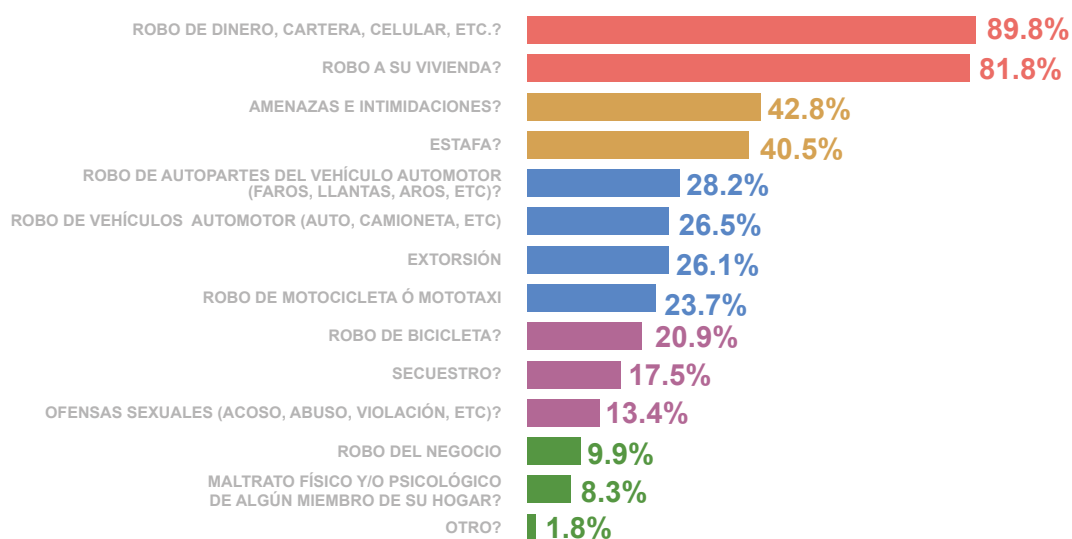
2019



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Programas Presupuestales
*Ministerio del Interior. (2020). La victimización en Perú: cifras esenciales. Qawaq. Reporte analítico en seguridad. Lima: Ministerio del Interior.

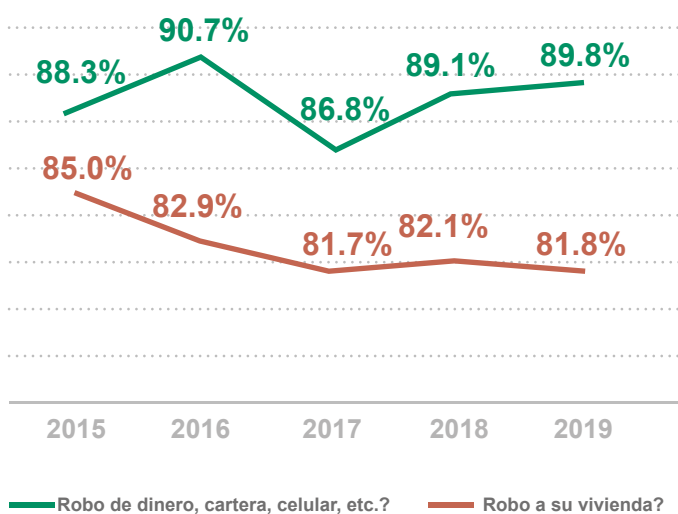


PERCEPCIÓN DE SER VÍCTIMA POR ALGÚN TIPO DE DELITO EN LOS PRÓXIMOS 12 MESES



A nivel nacional urbano, la percepción de ser posible víctima de robo de dinero, cartera y/o celular y robo a vivienda en los próximos 12 meses ocupan los primeros lugares con 89.8% y 81.8%; a diferencia de los demás tipos de delito que se encuentran debajo del 50%.

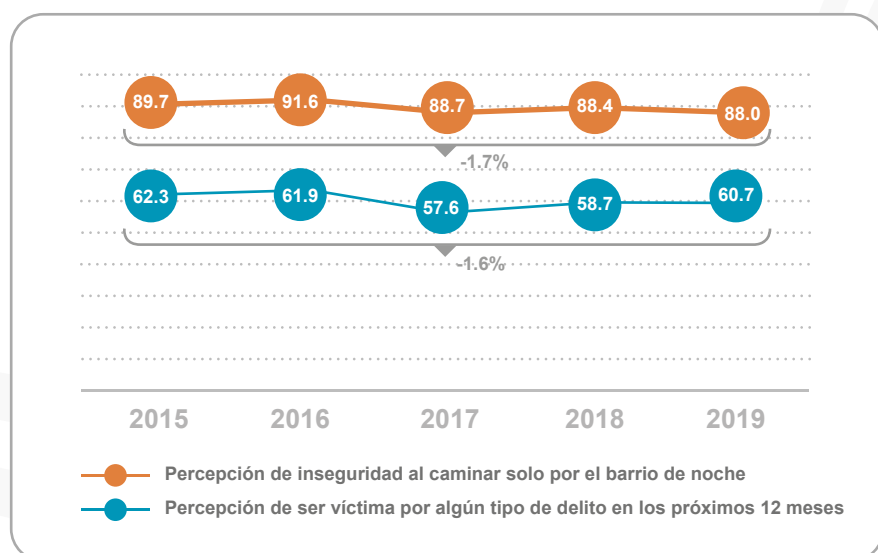
El gráfico muestra que esta tendencia se mantiene constante desde el 2015.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática
– Encuesta Nacional de Programas Presupuestales.

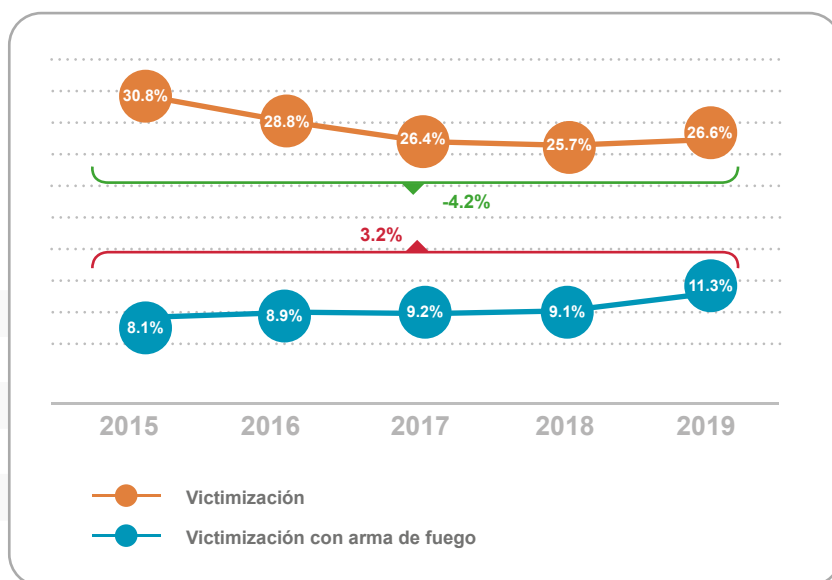


PERCEPCIÓN DE INSEGURIDAD Y VICTIMIZACIÓN



Entre los años 2015 y 2019, se observa que la tendencia del nivel de victimización ha decrecido en un 4.2%*. Sin embargo, el nivel de percepción de inseguridad en los peruanos se ha mantenido constante en ambos indicadores.

Es importante señalar, que la tendencia de victimización por arma de fuego entre esos mismos años ha crecido en un 3.2%, lo que podría explicar por qué el nivel de percepción de inseguridad no varía.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Programas Presupuestales

*Ministerio del Interior. (2020). La victimización en Perú: cifras esenciales. Qawaq. Reporte analítico en seguridad. Lima: Ministerio del Interior.



CONCLUSIONES

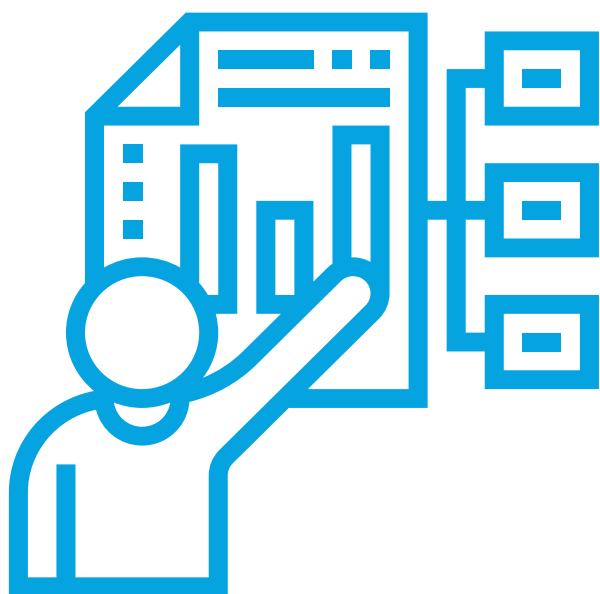
El nivel de percepción de inseguridad de los países en latinoamérica está por encima del 50%, siendo Perú uno de los primeros países de la región en donde las personas se sienten inseguras.

Sin embargo, ese miedo parece ser desproporcionado. Mientras que de cada diez personas, existen tres que han sido víctimas de algún hecho delictivo, también hay cinco que piensan que lo serán en los próximos doce meses.

Entre 2013 hasta el 2019, el nivel de victimización se ha reducido en un 9% a nivel nacional. No ha sucedido lo mismo con la percepción de inseguridad que se mantiene constante desde el 2013.

Esto podría explicarse por la carga subjetiva a la hora de medir la percepción. A nivel nacional, la población concibe al Perú como un país peligroso y este temor aumenta cuando los individuos son expuestos a anécdotas sobre experiencias delictivas de miembros cercanos. Por eso, se concluye que los niveles de victimización son insuficientes para explicar la percepción de inseguridad.

Del análisis de resultados, se debe poner particular atención a los valores de victimización y percepción de inseguridad de Lima Metropolitana, Callao y Madre de Dios, que resultan alarmantes con respecto de las demás regiones.



Para más estadísticas, gráficos, mapas, así como libros producto de investigaciones y documentos de política pública en seguridad se recomienda ingresar al sitio web del Observatorio:

observatorio.mininter.gob.pe

QAWAQ

QAWAQ

REPORTE ANALÍTICO EN SEGURIDAD

Plaza 30 de Agosto No 150 Urb.Corpac, San Isidro
Tlf. (01) 4184030, Anexo 4802
www.mininter.gob.pe



observatorio.mininter.gob.pe

Síguenos en:



@MininterPeru



@MININTERPERU



@mininterperu



MininterPeru



mininter